

В.А. Якушев,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

**ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ
РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОТИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ СТРАН
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)**

Борьба с наркотиками является важнейшим направлением правовой политики государства в сфере безопасности. В связи с этим выявляется необходимость комплексного анализа наркотической угрозы, рассмотрение ее природы, идейной сущности, ее характеристик, свойств и принципов, как общественно-значимого явления.

Данный аспект теоретико-правовой направленности темы может быть решен лишь при создании модели, связанной с обеспечением борьбы с наркотической угрозой, включающей в себя стабильный механизм правового регулирования в рамках Союза, обеспеченный ресурсами и необходимым инструментарием.

Наиболее актуальными направлениями правовой политики в сфере социальной безопасности в странах Союза приобретает деятельность по обеспечению конституционно закрепленных прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка, формированию механизма социального контроля¹ и правовой социализации личности².

Либеральный курс реформ привел к расслоению общества по доходам, выражающемуся децильным коэффициентом.³ Следует отметить, что децильный коэффициент в России достиг в 1996 г. 18 единиц, а в 1991 г. он составлял всего 4,5. На начало XXI в. разрыв уровней заработной платы 10% наименее оплачиваемых и 10% наиболее оплачиваемых работников – 27 раз. Реальное бедственное положение большинства российских, белорусских и казахстанских семей подтверждается тем, что затраты на питание у них в бюджете прожиточного минимума занимают свыше 70%. По международным стандартам семья, затрачивающая на питание более половины своих доходов, находится за чертой бедности. Если этот

показатель превышает 75%, то такая семья проживает в условиях нищеты. По мировым данным, децильный коэффициент, равный 10, может являться показателем невозможности найти работу в соответствии с желанием и образованием, а также надвигающегося социального взрыва. Безработица, особенно среди молодежи, ее экономическая бесперспективность не только способствуют пополнению рядов участников незаконного оборота наркотиков, но и в целом являются фактором, провоцирующим наркопреступность.

Другим важнейшим фактором реальности наркотической угрозы для социума являются детерминанты личностного плана, микросреда, мода, семейная и общественная атмосфера. Шведский ученый и общественный деятель Нильс Бейерут вывел формулу риска стать наркоманом: $R = P \times S$, согласно которой риск стать наркоманом (R) определяется как производное от умножения личной восприимчивости, предрасположенности (S) на давление наркотической культуры (P). Если S – величина всегда положительная, то давление наркотической культуры P зависит от множества составляющих: расположение региона, доступности наркотиков, ближайшего окружения, активности наркодельцов, действующего законодательства, готовности государства противостоять наркотической агрессии, гражданской зрелости общества.

Материальные и духовные условия среды влияют на формирование влечения у человека к наркотикам, не удовлетворяющие человека условия жизни перманентно подвигают его к поиску путей ухода от действительности, один из которых – наркотики.

Важным фактором роста потребления наркотиков стала маргинализация населения. Однако вместе с тем растет число наркозависимых людей из семей с высокой материальной обеспеченностью при низком уровне образования и общей культуры, а также из криминогенной среды.

Тревогу специалистов вызывает факт неуклонного увеличения числа наркоманов относительно общей численности населения России. По данным ВОЗ, если доля наркоманов в структуре населения составляет 7% и более, то в данной стране наступают необратимые процессы дегенерации населения и разложение всех социальных структур.

С внутренним потреблением наркотиков тесно связана проблема заболеваемости СПИДом. При этом, по оценке ООН, из-за распространения СПИДа Россия может потерять до 14,5% ВВП к 2020 году. На треть может сократиться производство газа, нефти,

металлов, поскольку ВИЧ-инфицированных особенно много в регионах, где расположены основные месторождения природных ресурсов в стране.

Поэтому в данном случае актуально высказывание А.А. Тер-Акопова⁴, касающееся его понимания безопасности относительно возникшей над странами бывшего СССР наркотической угрозы. Социальная безопасность в историческом аспекте предполагает защиту не только людей, живущих в данный исторический момент времени, но и последующих поколений, заботу об экологии, нравственных, духовных и биологических ценностях, обеспечение тем самым защиту прошлого и предупреждение искажения истории; обосновывает необходимость борьбы с наркотической угрозой, связанной с защитой как конкретной личности, так и всей социальной общности, отдельной группы, межличностных отношений, государства.

С этими событиями формируются слои акторов⁵, спонтанные действия которых осуществляются вне институциональных норм и правил, а иногда и вопреки этим нормам. Особое значение этот механизм приобретает там и тогда, когда базовые институты не сформированы, не полны или расшатаны, а институциональный контроль легитимности социальных действий неэффективен. Именно таким образом формируются большинство теневых и криминальных структур, связанных, в частности, с нелегальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на территории Союза.

Значительная часть граждан, живущих в странах Таможенного Союза, фактически «выпадают» из системы социальной стратификации в силу неопределенности и неустойчивости их статуса, например, лица, формально безработные, но фактически занятые в теневой сфере нелегального оборота наркотиков, и специалисты, длительно не получающие заработную плату и практически находящиеся за гранью бедности.

Следует отметить, что защита нравственных ценностей человека и общества наталкивается на настойчивое внедрение наркотической субкультуры во всех сферах жизнедеятельности стран, входящих в Таможенный союз, и особенно в молодежных кругах, что, в свою очередь, отвечает корыстным интересам наркобизнеса. Подобное навязывание незрелым личностям в молодежной среде наркотических средств в качестве атрибута общения снижает

творческий потенциал личности, формируя потребительское отношение к культуре вообще, и в том числе к сфере образования.

Важным фактором, связанным с наркотической угрозой, является необходимость системного характера борьбы с международной преступностью, предотвращения дальнейшего усиления торговли наркотиками. В связи с новым геополитическим положением России, сложностями в организации и осуществлении погранично-таможенного контроля увеличивается интерес к России со стороны международной наркомафии. Происходит дальнейшая активизация организованных криминальных этнических группировок из стран СНГ, чья деятельность все больше концентрируется на территории России, где имеется емкий рынок сбыта наркотиков и условия для легализации доходов, полученных преступным путем.

Значительная протяженность границ России со странами СНГ, их необустроенность, в которых в больших количествах незаконно производятся наркотики, во многом определяет неблагоприятное развитие ситуации, связанной с распространением наркомании в Российской Федерации. Серьезную наркотическую угрозу представляет интеграция различных «национальных» картелей, нацеленных на разделение функций и организацию единой системы поставок и сбыта наркотиков. Это приводит к коррупции и наркотической агрессии. Примечательно, что с формированием устойчивой системы наркотического трафика с учетом российской территории преступные сообщества создают сети оптовой и розничной торговли с одновременной вербовкой дилеров. Привлекаются пристрастившаяся к наркотикам молодежь и мобильные этнические группы, которые имеют возможность межгосударственной миграции и используют землячества в России и других странах.

Стратеги наркобизнеса используют возможность отмывания в России денежных средств, полученных от торговли наркотиками, и их инвестирование в легальный бизнес – шоу-бизнес, строительный, гостиничный, туристический.

Негативное влияние наркотизации проявляется и в том, что, наряду с тенденцией рассогласования права, правотворческой и правореализационной практики, усиливается деструктивная направленность на социально-экономические, политико-правовые и нравственные основы государства. Опасность данного явления проявляется и в том, что доходы от наркобизнеса используются на финансовую поддержку внутригосударственной и международной организованной преступности.

Четко структурированная и разветвленная организованная преступность в Российской Федерации, Беларуси и Казахстане по сути дела стала хозяйствующим субъектом «черного» рынка. По данным МВД России, в Российской Федерации действуют около 20 тыс. преступных группировок, основу которых составляют торговцы наркотическими средствами и психотропными веществами, оружием и коррумпированные представители власти и управления.

На парламентских слушаниях не раз подчеркивалось, что мощь наркобизнеса невозможна без коррупции; это подтверждают опросы, проведенные среди экспертов из 18 субъектов Российской Федерации: 87% от числа опрошенных указали на случаи коррупции в сфере незаконного оборота наркотиков.

Необходимой составной частью правовых средств борьбы с наркотической угрозой общества должна стать организационно-правовая модель управленческой деятельности, особенно на уровне субъектов Федерации и муниципальных образований в России и странах Таможенного союза. Цель – развитие института антинаркотического управления для проведения на местах постоянной и ответственной правовой антинаркотической политики и реализации антинаркотического законодательства. Данный подход предусматривает создание на правовой основе организационной формы с соответствующей структурно-функциональной характеристикой.

¹ Социальный контроль, механизм, с помощью которого общество и его подразделения (группы, организации) обеспечивают соблюдение определенных ограничений (условий), нарушение которых наносит ущерб функционированию социальной системы.

² Социализация – общенаучный термин, обозначающий процесс приобщения индивида к социуму, включения в общественную жизнь, обучения поведению в коллективах, утверждению себя и выполнению социальных ролей.

³ Фролова Н.А. Правовая политика Российской Федерации в сфере социальной безопасности (на опыте борьбы с наркотиками) : дис. ... докт. юрид. наук. М., 2009. С. 124. Децильный коэффициент – соотношение среднего дохода 10% наиболее богатого населения и среднего дохода 10% наиболее бедного населения.

⁴ Тер-Акопов А.А. Безопасность государства // Теоретические основы социально-правовой концепции. М. : Издательство МНЭПУ, 1998. С. 5–6.

⁵ Актор – индивид, общественная группа, институт или другой субъект, осуществляющий конкретные действия; сторона, участвующая в конфликте.